# 沙坡头区现代化应急体系建设“十五五”规划

本规划依据《中华人民共和国突发事件应对法》《现代化应急体系建设“十五五”规划》《宁夏回族自治区“十五五”现代化应急体系建设规划》及《中卫市沙坡头区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》等相关法律法规和文件，结合沙坡头区应急管理工作实际编制。规划旨在扎实做好安全生产、防灾减灾救灾等工作,全面提升沙坡头区应急管理体系和能力现代化水平，切实保障人民群众生命财产安全和社会大局稳定。

## 一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻党的二十大及二十届历次全会精神和习近平总书记关于应急管理重要论述，坚持人民至上、生命至上，统筹发展与安全，以铸牢中华民族共同体意识为主线，以先行区建设为牵引，推动安全治理向事前预防转型。紧扣自治区、中卫市部署，以沙坡头区应急管理体系和能力现代化为主线，深化改革，夯实基层基础，强化科技法治与人才支撑，构建统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动的应急体系，有效防范化解重大安全风险，坚决遏制重特大事故，以高水平安全保障沙坡头区高质量发展。

到2030年，建成与沙坡头区经济社会发展相适应的应急体系，风险防控与应对能力全面增强，事故总量持续下降，防灾减

灾救灾机制更加完善，自然灾害防治能力达自治区先进水平，群众安全感满意度明显提高。到2035年，建成与基本现代化相适应的应急体系，全域高质量发展与高水平安全良性互动全面实现。

专栏1　“十五五”应急管理体系建设主要指标

| 序号 | 指标内容 | 2030年目标 | 指标属性 |
|---|---|---|---|
| 1 | 生产安全事故死亡人数 | 下降15% | 约束性 |
| 2 | 较大及以上生产安全事故起数 | 下降16% | 约束性 |
| 3 | 单位国内生产总值生产安全事故死亡率 | 下降33% | 约束性 |
| 4 | 工矿商贸就业人员十万人生产安全事故死亡率 | 下降15% | 约束性 |
| 5 | 年均每十万人口因自然灾害死亡人数 | <0.09 | 预期性 |
| 6 | 年均每十万人受灾人次 | <13000 | 预期性 |
| 7 | 年均因自然灾害直接经济损失占地区生产总值比例 | ＜0.8% | 预期性 |

## 二、健全科学高效的应急组织指挥管理体系

### （一）完善应急领导指挥架构

坚持区委政府统一领导，完善大安全大应急框架下的应急指挥机制，细化议事协调机构的统筹与监督职能，健全联合指挥、会商研判、监测预警、灾情通报及跨域救援等协调机制；同时优化区、乡镇、村三级指挥架构，明确全周期职责分工，建立“平战结合”模式，日常由应急管理局统筹，战时启动全区统一调度，并推广现场指挥官制度，配备便携终端与卫星通信，通过跨部门演练持续提升响应能力，切实形成权责清晰、反应灵敏的应急指挥

格局，全面提升防灾减灾救灾和重大突发事件的处置保障能力。

**（二）落实应急管理监管责任**

严格践行安全生产“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”及“三管三必须”要求，完善党政领导干部职责清单与考核机制，并统筹防灾减灾救灾责任落实，严格规范自然灾害调查评估，强化考核巡查结果运用；构建覆盖危化品、工贸等重点行业的全链条监管网络，创新“互联网+监管”模式，建设风险监测预警平台以实现重大危险源实时监控，并健全联合执法与“双随机、一公开”机制，重点加强高风险企业精准化监管，通过明晰监管事权划分，形成边界清晰、协同高效的体系。

**（三）提升应急指挥实战效能**

制定完善指挥机制指导性意见及配套制度，分级修订响应手册与指令清单；对标建设各级应急指挥部并推动系统向乡镇延伸，建立容灾备份体系。完善联调联战机制，明确各方职责，建强通信保障队伍以提升“三断”等极端条件下的指挥效能；优化区、乡镇两级指挥部功能，整合信息研判与资源调度环节，强化人员实战能力与装备配备，规范响应启动、权限交接及部门联动流程，形成“反应灵敏、上下联动、左右协同”的格局，全面提升现场组织指挥与资源整合效能。

**（四）健全应急协同联动机制**

强化“一体化综合协调、专业化监测预警、专项化应对处置”

机制，优化应急、消防与专业队伍常态联值联勤及关键时段联合值守，完善事故灾害信息获取、核报与复盘流程，并推进与110、119、120等平台及区委政府值班室的信息互通共享；同时，要深化多部门定期会商与信息共享平台建设，实现监测预警与资源调配数据的实时互通，积极与周边地区签订协作协议并整合部门资源数据库，通过制定标准化现场协同流程，全面强化区域流域联防联控与跨域救援能力。

| 专栏2　应急指挥能力提升工程 |
| --- |
| 1.应急指挥部及配套设施建设。依据《地方应急指挥部建设基本要求》，推进沙坡头区应急指挥场所标准化建设，完善应急指挥大厅、应急值守室、会商研判室、视频会议室等功能区域。完善应急指挥视频调度平台，推动相关部门、救援队伍、重点企事业单位等24小时视频联通至应急指挥部。配套完善现场指挥装备和通信保障设施，配备移动指挥系统、应急专网融合终端、宽带自组网设备等。<br>2.应急指挥通信网络建设。加强370MHz应急指挥窄带无线通信网建设，科学配备卫星电话、单兵装备、无人机、便携基站等应急指挥通信装备，并根据技术发展实施迭代更新。<br>3.应急指挥数据容灾备份体系建设。依托应急管理信息化平台，建立区级应急指挥数据容灾备份机制。 |

## 三、健全精准高效的风险防控体系

### （一）加强风险监测预报预警

健全应急、气象、水务等部门信息共享与会商机制，依托人工智能等工具推动风险识别从被动响应向主动预测转变，同时整合气象、地质、环境、交通等多维度实时监测数据，建设智能化预警发布体系，并加密山洪沟道、森林草原和镇罗金鑫产业园、宣和化工产业园等重点区域监测站点，推动企业感知数据与区级

平台联网，强化自动识别与智能预警。此外，完善预警“一键叫应”机制和应急广播体系，建立“风险识别-智能评估-精准预警-快速处置”闭环管理，确保预警与避险疏散、应急响应有效衔接，全面提升灾害链风险研判与处置能力。

**（二）提升城乡安全风险防控**

开展城市安全风险辨识评估，建立覆盖建成区、重点功能区、人员密集场所的风险数据库，绘制城市安全风险“一张图”。加强城市交通、供水、供电、供气等生命线工程安全防护，推进老旧管网更新改造和高风险区域安全设施升级。深化农村道路交通、自建房、消防等安全治理，推进安全设施向乡村延伸。建立城乡安全风险动态监测机制，实现安全风险精准识别和有效管控。

**（三）深化风险隐患治理机制**

聚焦工矿商贸、危险化学品、道路交通等重点行业，深化专项整治，强化源头治理，推动事故起数和死亡人数持续下降。建立重大事故隐患清单管理和动态销号制度，实行隐患排查清单化、台账式推进和闭环整改，重大隐患挂牌督办、限期销号。推动企业实施机械化换人、自动化减人等技术改造，并加强新业态风险研究，健全双重预防机制。完善自然灾害风险排查机制，紧盯山洪沟道、水库等关键部位，整治防洪排涝设施短板。健全安全生产举报奖励机制，推动全员参与风险共治，严格落实责任倒查，对治理不力的严肃问责。

| 专栏3　风险监测防控预警工程 |
| --- |
| 1.完善风险监测网络体系建设。在矿山、危化、烟花爆竹等重点行业领域企业完善安全生产风险监测预警系统，结合实际推进系统联网、深化系统应用。持续推进城市基础设施生命线安全工程建设，实施给排水、供电、燃气、热力、地下综合管廊等数字化改造。<br>2.监测预警发布能力提升工程建设。整合短信、大喇叭、广播、新媒体等渠道，开发精准靶向发布功能，按分区、分级向城乡薄弱区域推送预警。对现有自然灾害监测站点实施智能化升级，并依据区域实际优化点位布局，重点填补黄河沿岸、城区人口密集区域及边远乡村的监测空白；同步推进x波段天气雷达建设，增强对短时临近灾害性天气的捕捉与预警能力。 |

## 四、构建严密牢固的安全生产防护体系

### （一）提高安全监管工作水平

深化“监管+专家服务”模式，聘请矿山、危化、工贸等领域专家持续深入一线开展指导服务和现场帮扶。聚焦危险化学品、金属冶炼、工贸、新能源等高风险行业，紧盯铁水吊装运输、粉尘涉爆、有限空间作业等关键环节，通过全面研判、现场会诊、对标核查等方式精准识别安全隐患。健全完善建筑施工、城镇燃气、交通运输、特种设备、消防等重点领域安全监管责任体系，常态化开展风险研判，实施差异化精准执法。依法依规开展事故调查评估，对造成重大社会影响的事故实行提级调查或挂牌督办，形成调查、整改、销号、问责工作闭环。加强安全生产培训机构和考试点管理，严格落实“考培分离”。针对辖区矿山、危化、工贸等重点企业，分行业分时段开展安全生产新标准新规范及反“三违”专题培训，采取“政策解读+案例剖析+闭卷考核”模式，以考促学、以考促用。指导监督企业健全落实全员安全生产责任制，切

实提升从业人员安全意识和工伤预防能力。

**（二）规范安全监管执法行为**

加强行政执法人员资格管理和证件审验清理，严格执行持证上岗制度。制定年度监督检查执法计划，科学划定抽查范围，经区政府批准后公示，严防执法扰企。完善执法检查重点事项清单，聚焦高风险、大规模及隐患突出企业，实施差异化精准执法。适时调整行政处罚自由裁量基准，严格落实行政执法公示、全过程记录及重大执法决定法制审核制度。全面推广“互联网+执法”系统应用，推行“线上+线下”结合的巡查检查方式。健全分类分级和协同联动执法机制，落实执法正面清单及失信认定、惩戒、修复制度。深化跨部门联合监管，推行“1+N”联动机制，实现信息共享、执法联动，减少对企业正常经营的干扰。依法采取“一案双罚”、联合惩戒、行刑衔接等措施，严厉打击非法违法行为。针对化工园区、非煤矿山、金属冶炼等重点企业，实行差异化检查频次，确保重点企业全覆盖、一般企业按比例抽查，做到监管无死角。运用“四不两直”、明察暗访、交叉互查等方式开展常态化督办，落实区级领导分片包干督导机制，现场交办问题、限期整改销号，以督导压实责任、以督查推动落实。

**（三）深入开展重点领域整治**

紧盯危险化学品、城镇燃气、电动自行车、新能源汽车充电设施、人员密集场所动火作业、建筑保温材料、消防产品质量等

重点领域，纵深推进全链条整治。聚焦矿山安全，持续推进隐蔽致灾因素普查治理，严格落实防范重特大事故各项硬措施，针对常乐镇、香山乡、兴仁镇等区域实际推进废弃矿洞封堵和矿山安全治理，从源头消除安全风险。开展烟花爆竹全链条管控和“打非治违”专项行动，严查非法储存、运输、销售行为。以高层建筑、民政服务机构、托育机构等为重点，全面排查整治消防安全隐患。强化新型储能电站等新兴领域安全风险防范，确保储能项目施工和运营安全可控。深化消防“生命通道”专项整治，建立“白+黑”错时检查机制，加大夜间突击检查频次，确保生命通道全天候畅通。着力破解沙漠露营、星空旅拍、越野穿越等新业态监管盲区，厘清文旅、应急、公安、市场监管等部门权责边界，做到“谁来管”有依据、“怎么管”有标准。

**（四）夯实本质安全基础建设**

持续加大重大事故隐患判定标准宣贯培训力度，紧盯矿山、危化、工贸等重点领域，组织开展企业主要负责人和安全管理人员“全覆盖”专题培训。指导监督企业规范提取使用安全生产费用，依法健全安全管理机构，配齐配强专兼职安全管理人员和技术人员。支持企业开展安全生产标准化建设，落实正向激励措施。全面摸排老旧装置和落后工艺底数，推动设备更新和技术改造，实现设备换新、机器换人、生产换线。针对化工、冶金等传统产业，引导企业引用先进工艺技术设备，推进智能化改造升级。落实危

险化学品登记和化学品物理危险性鉴定分类要求。开展房屋市政工程安全生产提升行动，推进辖区内油气长输管道高风险区域改造。加快新一轮农村公路提升行动，同步完善警示标识、安全护栏等设施。加强涉客船舶、漂流项目等安全监管和水域溺水风险防控。全面排查整治重点区域固体废物非法贮存、倾倒和填埋，严厉打击违法行为。加快推进烟花爆竹全链条数据汇聚和监管系统互联互通。

| 专栏4　安全生产防护能力提升工程 |
| --- |
| 1.监管执法装备配备标准化建设。按照应急管理综合行政执法装备配备标准，配齐配强区、乡两级应急管理部门执法装备，更新补充执法记录仪、移动执法终端、便携式检测仪器、执法车辆等装备。<br>2.安全生产专家指导服务能力提升。完善区级安全生产专家库，涵盖矿山、危险化学品、金属冶炼、工贸、建筑施工、城镇燃气等重点行业领域，建立专家动态管理和考核评价机制。 |

## 五、构建一体应对的防灾减灾救灾体系

### （一）提升城乡抗灾设防能力

完善地质灾害、气象灾害、水旱灾害等专业监测站网布局建设，增加监测站点密度，提升监测预警精准度。推进防洪抗旱、地质灾害治理等防灾减灾工程建设，提升工程防御标准。统筹工程和非工程措施，加强生态治理、应急避难场所等基础设施建设。开展自然灾害风险普查和重点隐患排查，建立灾害风险数据库。加强灾情会商研判，完善预警信息发布机制，确保预警信息及时准确传达，不断提高预警准确率。全面提升自然灾害防御能力，最大限度减少灾害损失。

**（二）增强基础设施韧性水平**

持续推进重大基础设施涉灾风险隐患排查，强化桥梁、长输油气管道等设施安全运行排查检查。统筹推进城乡“平急两用”公共基础设施建设，将紧急避险、应急救护、人员安置等功能嵌入新建和改扩建项目，建设安全可靠的韧性城乡。科学谋划应急避难场所布局，完善应急供水、供电、排污等基础设施，规范标识标牌设置，确保疏散引导有序高效。有序推进全民健身中心、市文化广场等应急避难场所示范点建设项目，以点带面提升全区应急避难场所标准化水平。规范住建、教育、文旅等行业部门应急避难场所建设管理和运维保障，推动人员疏散场所与应急避难场所功能兼顾、标准互通、双向利用，实现资源高效统筹。

**（三）规范灾后救助与恢复重建**

建立健全灾害统计核查、损失评估等工作机制，确保灾情数据客观准确、报送及时。加强灾后医疗救治、卫生防疫和心理援助服务，重点关注老弱病残孕等特殊群体基本生活保障。完善灾害救助与最低生活保障、临时救助、困难帮扶有序衔接机制，对因灾基本生活陷入困境的家庭，及时落实“先行救助、后补手续”等急难救助政策。健全因灾返贫致贫风险快速识别响应机制，依托基层干部排查、部门筛查预警等方式，对突发严重困难户做到早发现、早干预、早帮扶。充分发挥“防贫保”等保险机制作用，对因病、因灾、因事故致贫返贫风险户按规定给予保险赔付。结

合南部山区、环香山地区等易旱易灾区域实际，对受灾群众加大产业扶持、就业援助力度，切实防止因灾致贫返贫。

| 专栏5　防灾减灾救灾能力提升工程 |
| --- |
| 1.自然灾害防治。推进黄河沙坡头区段堤防加固和河道治理，实施中小河流治理和南部山区山洪沟道整治工程，推进病险水库除险加固和淤地坝除险加固，补齐防洪排涝基础设施短板。持续推进兴仁扬黄灌区续建配套与节水改造、抗旱应急调蓄工程。推进城乡房屋建筑抗震排查鉴定与加固改造。<br>2.应急避难场所改造提升。对现有城乡应急避难场所进行分级改造提升，完善应急供水、供电、排污等基础设施，规范标识标牌设置。推进全民健身中心、市文化广场等应急避难场所示范点建设。<br>3.“平急两用”物资中转设施建设。依托物流枢纽和骨干企业，推动城市应急物资中转设施建设。 |

## 六、打造专常兼备的应急救援力量

### （一）推进救援力量多元化建设

构建三级救援力量网络，优化专、兼职及志愿队伍布局，强化危化品泄漏、水域救援等专业训练，完善经费保障与激励政策；健全分级建设与统一调用制度，支持消防装备更新，加强行业企业专兼职队伍建设，在高风险区域预置力量，并依托乡镇整合基干民兵、退役军人等组建基层综合队伍，强化军地协作与装备调配。推动基层实现应急管理“六有”和村（社区）“三有”标准化建设。

### （二）加快应急装备现代化建设

推进应急救援装备的更新换代和升级改造，重点配备无人机、卫星通信设备、生命探测仪、大型救援机械等先进装备，逐步淘汰技术落后、性能老化的旧式装备。按照《自治区人民政府

办公厅关于加强应急物资储备体系建设的指导意见》要求，逐步完善区、乡镇、村三级应急物资装备体系，实现物资装备配备标准化和规范化。加强装备全生命周期管理，建立定期巡检、维护保养和维修更新制度，确保装备完好率和可用性。开展操作人员专业培训和资格认证，提升装备操作技能和应急处置能力。鼓励应用新技术、新工艺，积极推进装备智能化和集成化建设，提升装备科技含量和技术水平。

**（三）强化应急救援实战演练**

规范应急演练组织实施，制定年度计划，明确综合、专项与桌面推演比例频次，建立全过程评估标准体系，并积极运用双盲演练、跨区域联合演练及虚拟现实技术增强实战性。建立演练问题清单与整改销号制，剖析预案缺陷、协调不畅等问题并限期整改。同时，常态化组织骨干力量联训联演，深化军地联合“应急先锋”实战演练，定期分级点验队伍的人员编成、装备完好率及快速出动能力，聚焦加油站火灾、森林草原火灾、山洪等重点领域开展贴近实战的高频次演练。通过以演促练、以练备战，持续检验预案、磨合联动机制、提升协同作战能力，并在处置中尊重各民族风俗习惯，统筹调配救援力量与物资，确保高效有序救援。

| **专栏6　应急救援能力提升工程** |
| --- |
| 1.森林草原防灭火综合能力提升。组建专业防灭火队伍并配套建设驻地营房、物资储备库、以水灭火设施及停机坪（机降点）等基础设施，同步列装无人机等智能化防灭火装备。加快推进林火视频监控和无人机巡护系统部署，完善火险预警体系和防灭火通信专网建设。<br>2.专业应急救援队伍能力建设。按标准配齐专业装备，加强危化品、建筑坍塌、水域救 |

援等专项装备配置。建立装备全生命周期管理制度，落实年度维保与专业维修。实施人员能力提升计划，强化实战训练，构建装备精良、训练有素、反应迅速的救援力量体系。

## 七、推进系统完备的应急法治与预案体系

### （一）扎实推进应急管理法治建设

构建系统完备的应急管理法规制度体系，聚焦突发事件应对、安全生产、防灾减灾等重点领域，健全覆盖全过程的工作制度与操作规程，明确部门职责边界，形成纵向贯通、横向协同的制度网络；同时强化执行监督，建立定期评估与动态调整机制，开展合规性检查和效能评价，确保各项制度有效落地实施。全面启动实施第九个五年法治宣传教育规划，严格落实“谁执法谁普法”普法责任制，提升行业法治素养，形成与应急管理现代化要求相适应的法规制度体系，实现应急管理工作的全面规范化、法治化，为高质量发展提供有力制度支撑。

### （二）强化应急管理标准宣贯实施

健全应急管理标准体系，完善标准宣贯、实施、监督与反馈机制，推动重点行业领域标准制修订，并将强制性标准执行情况纳入监管执法;依托全国标准信息服务平台提升数字化服务水平，制定覆盖应急预案编制、演练实施及物资装备配备等环节的技术规范，突出实用性与可操作性。建立标准实施效果评估与符合性检测制度，定期开展检查和随机抽查，确保标准落地见效，并紧跟技术发展及时修订更新标准内容。初步建成科学统一、覆盖全面的应急管理标准体系，显著提升应急管理工作的标准化水平。

**（三）健全完善应急预案管理体系**

以总体应急预案为统领，完善编制、评估、备案等管理程序，指导乡镇编制“1+N”预案并推广村级“应急处置卡”；针对山洪、干旱、黄河防汛等区域风险，完善极端天气转移避险及重点人群优先转移机制，并制定“三断”情况下的地震救援方案及汛期、低温雨雪冰冻等专项预案。同时，综合运用应急演练评估与突发事件复盘等方式，持续优化预案内容，切实推动预案从“纸面”走向“实战”。

## 八、强化科技赋能与综合保障能力

**（一）推进智慧应急体系建设**

依托气象、水利、自然资源、森林草原防火等监管平台，重点引进并对接上级成熟系统与技术成果，整合监测预警与指挥调度资源，推广应用智能传感器、视频监控及无人机等实用装备，提升风险感知能力；同时建强区级应急指挥部，汇聚风险隐患、预案流程等核心数据，并强化“人工智能+应急”在监测预警与辅助决策中的深度应用,健全系统长效运维与网络安全防护机制，确保平台稳定与数据安全。

**（二）加强应急管理科技支撑**

建立与区、市级技术单位的常态化合作机制，开展技术需求评估以明确引进重点，并选择基础较好的乡镇或企业建立应用示范点，优先推广监测预警、指挥调度等领域的先进适用技术与“高精特专”“小快轻智”装备；同时依托防灾减灾科普基地等平台，鼓励辖区企业与科研机构参与关键技术研发，推动新一代

信息技术融合应用，并加强技术人员培训与效果评估，确保技术落地实效，形成持续改进、科技赋能的应急管理技术应用体系。

**（三）夯实应急物资保障基础**

按照“满足需求、适度超前”原则，推进应急装备更新换代，明确区、镇、村三级配置标准，加强使用培训与维保，建立装备档案及区域共享调剂机制，鼓励国产化应用。健全“区-乡-村”三级物资储备体系，优化储备品种布局，推行政府实物与社会协议储备结合，多灾区域设前置储备点，确保灾害发生 8 小时内基本生活救助到位，落实定期点验、轮换管理，依托物流枢纽建设中转设施，提升快速调配能力，形成可靠有力的应急物资保障体系。

**（四）壮大应急管理人才队伍**

加大应急管理领域专业人才引进和定向培养力度，建立机关与基层、监管部门与企业之间双向交流机制，拓宽干部挂职锻炼和轮岗交流渠道。深入开展应急管理系统实战大练兵，围绕应急指挥、预防准备、抢险救援、技术支撑等核心能力模块实施分级分类培训，做到因材施教、按需施训。将应急管理纳入各级党政领导干部教育培训必修课程，举办应急管理专题培训班，切实增强统筹安全与发展的能力水平。依托村（社区）党群服务中心，广泛动员退役军人、民兵骨干、在职党员、青年志愿者及具备专业技术特长人员加入应急志愿服务队伍，充实基层一线力量。落实基层应急管理岗位人才引进政策，吸引高校毕业生到基层应急岗位就业，支持在岗人员参加应急救援员、注册安全工程师等职

业资格考试，打通职业发展通道。完善应急管理专家库建设，建立专家咨询、技术支撑和现场指导相结合的调用机制，为应急决策和处置救援提供智力支持。

| 专栏 7　应急综合科技信息化与保障能力提升工程 |
| --- |
| 1.智慧应急平台深化建设。整合视频调度、通讯联络、风险监测、资源管理等功能，形成“一中心、多节点”架构。构建数据资源池，整合多部门数据，形成全要素数据库。应用条形码、RFID 等技术实现物资数字化管理。<br>2.应急技术引进与示范工程。重点引入智能传感器、便携通信设备、无人机等装备。建设 3 个示范点（智慧应急社区、智能风险监测示范区、装备现代化示范站）。联合自治区相关部门建立技术引进合作机制，定期组织供需对接。推进物联网物资监控、大数据风险预警等项目。推广移动端 APP，实现一键上报、位置采集、影像传输。为乡镇、村配备便携终端，提升基层信息处理效率。<br>3.物资储备体系建设工程。按标准建设区级储备中心，配备智能仓储系统，设生活救助、医疗救护、抢险救援等专区，配套货架、恒温恒湿、消防安防设施。完善调拨流程，设快速出库通道，配现代化装卸设备，提升调配效率。 |

## 九、织密共建共治共享的应急治理网络

### （一）加强基层应急管理体系建设

明确各乡镇应急管理专职力量，统筹强化安全生产与消防监管职能，并将应急事项全面融入网格化治理，健全“街乡吹哨、部门报到”机制及风险隐患早期识别联动流程。依托公共治理平台编制风险隐患分布“一张图”，推动预警精准推送与转移避险高效联动，并加强乡村两级物资储备与专兼职队伍建设，规范灾害信息员管理，发挥村（社区）前哨作用，建立风险报告奖励制度。同时，要完善基层应急管理组织架构，推进机构标准化建设，健全预案、值守、信息报告等管理制度。

### （二）提升全民应急安全意识形态

建立健全应急管理宣传教育体系，针对领导干部、企业负责人、社区居民等不同群体开展分层分类培训，并依托传统媒体与新媒体平台及宣传教育基地，创新互动式、体验式宣教方式，编制科普读物。同时，要培育特色应急文化，倡导“生命至上、预防为主”理念，通过文化创建、作品传播及交流评价等活动，推动安全文化进机关、进企业、进社区、进农村、进学校。紧扣“人人讲安全、个个会应急”主题，深化安全生产月、防灾减灾日等主题活动，强化“一老一小”重点群体教育，用好防灾减灾科普基地，增设 VR 模拟等体验项目，并融合社区宣传栏、农村大喇叭及“夜校+减灾”等线上线下载体，选树先进典型，营造全社会共建共治共享的应急文化氛围，切实增强全民风险防范与自救互救能力。

**（三）拓宽社会力量协同参与渠道**

建立健全社会动员体系，制定动员预案，培育发展社会组织并规范志愿者管理；完善政策保障与协调机制，鼓励企业履行主体责任，发挥行业协会自律作用，支持专业机构提供技术服务，并建立激励制度对表现突出者予以表彰；深化灾害救助与保险协同联动，扩大安责险在高危行业覆盖面，落实强制投保要求，完善事故预赔付机制，推动保险机构参与风险评估与事故预防，支持安全评价、检测等专业机构依法服务，引导保险及社会组织协同参与风险减量治理与灾后救助，提升社会参与广度与质量，形成政府主导、社会协同、公众参与的应急管理共治格局。

| 专栏 8　基层应急能力提升工程 |
| --- |
| 1.基层应急管理建设。推进 11 个乡镇应急办标准化建设，按“六有”标准配齐办公场所、设备及值班室、物资库。编制工作手册，规范风险排查、信息报送、先期处置等流程，健全值班值守、会商研判、隐患排查、考核评估等制度，每年开展全员培训，构建健全有力的基层应急体系。<br>2.深化网格化治理。以 198 个行政村（社区）划分网格，配专职网格员，承担信息采集、风险排查、先期处置、宣教等职责，建立分级培训体系。完善激励保障，津贴装备与绩效考核挂钩。建立“网格发现、乡镇响应、区级支援”三级联动机制。<br>3.公众宣传教育项目。构建全覆盖、多层次应急科普体系，融合传统与新媒体。开展“安全生产月”等主题活动。建立评估机制，定期调查优化，营造全社会共治氛围。<br>4.社会力量培育项目。培育村民自救队、社区响应队等基层力量，提供培训与装备。完善志愿者注册管理及区级数据库。推进巨灾保险试点，探索政府引导、市场运作模式。建立协调与联席会机制，完善激励保障，显著拓展社会力量参与广度深度。 |

## 十、保障措施

健全党政主要领导牵头的组织领导机制，明确职责分工，将目标逐级落实并纳入绩效考核，同时强化基层机构标准化与督导检查；加大财政与社会资本多元投入，优化资源配置，完善物资储备和人才引育体系，推行资源共享与资金严管；完善法规制度与配套政策，深化“放管服”改革，畅通应急项目绿色通道，健全人才激励和社会参与机制，加强政策宣贯与动态评估；建立全过程监测评估及动态调整机制，定期开展中期评估和考核激励，及时纠偏优化，总结推广典型经验，确保规划落地见效并持续改进。